



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования субсидий на выполнение муниципального задания
МАУК «Видновская дирекция киносети» в 2022-2023 годах»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа на 2024 год, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа от 27.04.2024 № 12.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства, выделенные из бюджета Ленинского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУК «Видновская дирекция киносети».

3. Объект контрольного мероприятия: МАУК «Видновская дирекция киносети».

4. Проверяемый период деятельности: 01.01.2022 - 31.12.2023.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 02 мая по 17 июня 2024 года.

6. Цель: Проверка использования МАУК «ВДК» субсидий на выполнение муниципального задания.

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки.

Муниципальное автономное учреждение кинематографии «Видновская дирекция киносети» (далее – МАУК «ВДК», учреждение) поставлено на налоговый учет в Межрайонной инспекции ФНС России № 14 по Московской области 25.07.1994 с присвоением ему идентификационного номера налогоплательщика 5003005976, с кодом причины постановки на учет 500301001 и внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1035000903926.

В единый государственный реестр юридических лиц МАУК «ВДК» внесено 30.06.2012 за государственным регистрационным номером 2125003048795 (свидетельство серии 50 № 013474793).

Местонахождение учреждения: 142701, Московская область, г.Видное, проспект Ленинского Комсомола, д.6А.

МАУК «ВДК» в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 09.07.2021 № 2418 (далее – Устав):

В соответствии с п.1.1 Устава МАУК «ВДК» является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере средств массовой информации (печатных и электронных) и культуры.

В соответствии с п.1.2 Устава учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Ленинский городской округ Московской области.

Полномочия учредителя и собственника имущества учреждения осуществляет администрация Ленинского городского округа Московской области в лице органов администрации – Управления по делам молодежи, культуре и спорту и Управления земельно-имущественных отношений администрации Ленинского городского округа Московской области (далее – Учредитель), в пределах их компетенции.

Предметом деятельности учреждения является обеспечение предоставления комплекса взаимосвязанных между собой муниципальных услуг (п.4.2 Устава):

- обеспечение конституционного права граждан на информацию о деятельности органов местного самоуправления Ленинского городского округа в печатных и электронных средствах массовой информации (газета, кино-, теле- и радиопрограммах) сообщений и материалов, содержащих общественно значимые сведения, затрагивающие интересы населения;

- обеспечение конституционного права на свободу мысли и слова путем организации на страницах газеты, в кино-, теле- и радиопрограммах открытого обсуждения общественных значимых проблем жизни Ленинского городского округа и его жителей, работы органов государственной власти и местного самоуправления, различных аспектов социально-экономической, общественно-политической и культурной жизни, а также других вопросов, интересующих читателей печатных изданий, зрителей кино и телепрограмм и слушателей радио.

Цели деятельности учреждения (п.4.3 Устава):

- обеспечение своевременного информирования населения Ленинского городского округа Московской области о деятельности органов власти через местные средства массовой информации;

- обеспечение и повышение уровня кино-, теле-, радио-, видео обслуживания населения района;

- развитие материально-технической базы киносети, средств массовой информации;

- доведение и распространение официальных сообщений и материалов, нормативных и иных правовых актов органов местного самоуправления Ленинского городского округа Московской области, включая данные о политической, экономической, экологической, культурной, просветительской, правовой, коммерческих сферах; развлекательную, потребительскую и иную информацию, распространение которой не противоречит законодательству Российской Федерации;

- выявление бесхозно содержащихся линий и средств телефонной связи, иных средств информационных коммуникаций на территории Ленинского городского округа Московской области, обследование их технического состояния, государственная регистрация с последующим обслуживанием и содержанием.

В соответствии с п.4.5 Устава учреждение выполняет муниципальное задание, которое формируется и утверждается Учредителем в порядке, установленном федеральным законодательством.

8. Выводы

8.1. В нарушение п.3.3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Ленинского городского округа Московской области, утвержденного постановлением администрации Ленинского городского округа от 22.01.2021 № 169, ПФХД на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов утвержден начальником Управления по делам молодежи, культуре и спорту администрации Ленинского городского округа, а не руководителем учреждения, без рассмотрения проекта плана наблюдательным советом и после начала финансового года - 10.01.2022.

8.2. В нарушение п.2 ст.13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», у МАУК «ВДК» отсутствует штатное расписание, утвержденное генеральным директором МАУК «ВДК».

8.3. В нарушение раздела 1 «Должностной оклад» Положения по оплате труда МАУК «ВДК», согласно которому должностной оклад зависит от занимаемой должности, установленного

коэффициента, применяемого для расчета должностных окладов работников учреждения (перечень должностей – приложение № 1 к Положению об оплате труда), и должностного базового оклада, кратного должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области, применяемого для расчета должностных окладов в органах местного самоуправления Ленинского городского округа, в ряде случаев должностные оклады работников МАУК «ВДК» рассчитаны не в соответствии с условиями, отраженными в п.1 Положения по оплате труда.

8.4. В нарушение пунктов 3.3, 3.4 Положения об оплате труда, согласно которым:

- в случае, если у работников МАУК «ВДК» устанавливаемые Положением об оплате труда должностные оклады (тарифные ставки) с учетом повышений, надбавок и доплат оказываются ниже действующих на 01.10.2021 года должностных окладов (тарифных ставок) с учетом повышений, надбавок и доплат, этим работникам при условии их работы в данном учреждении на той же должности выплачивается компенсационная надбавка от 20% до 120% (п.3.3 Положения об оплате труда);

- а также работникам учреждения, не осуществляющим трудовую деятельность на условиях внешнего совместительства, устанавливается доплата к заработной плате в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» на сохранение установленного уровня заработной платы от среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023 год в размере 6 000 (шесть тысяч) рублей при условии занятия штатной должности не менее одной ставки. В случае, если трудовым договором с работником не установлена нагрузка менее одной ставки согласно штатному расписанию, доплата производится пропорционально.

МАУК «ВДК» производилась выплата надбавки до ранее достигнутого уровня заработной платы для сохранения установленного уровня заработной платы не ниже действующего на 01.10.2021 года должностных окладов (тарифных ставок) с учетом повышений, надбавок и доплат этим сотрудникам при условии продолжения их работы в МАУК «ВДК» на той же должности за 2022 год в сумме 800 730,84 рубля, за 2023 год в сумме 2 846 092,09 рубля.

8.5. В нарушение статьи 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации, отдельным сотрудникам МАУК «ВДК» производились выплаты за выполнение дополнительной работы и исполнение обязанностей временно отсутствующих работников МАУК «ВДК» (увеличение объема работ) по отдельным должностям на время отпуска: в 2022 году на сумму 67 330,34 рубля, в 2023 году на сумму 16 270,57 рубля в отсутствие вакантных ставок.

8.6. В нарушение ст.113 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой, привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, в соответствии с перечнями работ, профессий, должностей этих работников, утверждаемыми Правительством Российской Федерации от 28.04.2007 № 252, от 04.07.2023 № 1777-р с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, допускается в порядке, устанавливаемом Коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором, должности, привлекаемые к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, не относятся к перечисленным категориям должностей (нарушение на общую сумму 1 894 366,60 рубля (974 933,21 рубля за 2022 год + 919 433,39 рубля за 2023 год)).

Кроме того, в приказах генерального директора МАУК «ВДК» не отражена ни одна из причин выхода на работу в выходные и нерабочие праздничные дни, отраженная в ст.113 Трудового кодекса Российской Федерации.

8.7. В нарушение положений частей 2, 5, 6 ст.4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», требований Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского городского округа Московской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 06.12.2022 № 5323, МАУК «ВДК» по ставке заместителя

генерального директора, финансирование которой согласно действующему в проверяемом периоде штатному расписанию должно осуществляться за счет доходов от платной деятельности, фактически за период с 01.03.2023 по 31.10.2023 производилась выплата заработной платы указанному сотруднику в общей сумме 603 800,68 рубля за счет средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания МАУК «ВДК» на 2023 год, что привело к нецелевому расходованию средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания.

8.8. В нарушение положений частей 2, 5, 6 ст.4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», требований Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского городского округа Московской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 06.12.2022 № 5323, МАУК «ВДК» производились выплаты: гонорар, отпуск за ненормированный рабочий день, заслуженный работник культуры в общей сумме 103 518,00 рублей (в 2022 году на сумму 79 518,00 рублей, в 2023 году на сумму 24 000,00 рублей) за счет средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания МАУК «ВДК» на 2022, 2023 годы, тогда как указанные выплаты предусмотрены за счет доходов, полученных от платных услуг, согласно Положениям об авторском вознаграждении (гонораре) сотрудникам периодического печатного издания газеты «Видновские вести» и сотрудникам телеканала «Видное – ТВ», что привело к нецелевому расходованию средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания.

8.9. В нарушение положений Коллективного договора на 2021–2024 годы от 01.10.2021, условий Положения об оплате труда работников МАУК «ВДК», утвержденного постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 30.07.2021 № 2686 (с изменениями), а также в нарушение требований действующих Порядков формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Ленинского городского округа Московской области, в 2022 и 2023 годах МАУК «ВДК», были произведены выплаты сотрудникам, не связанные с системой оплаты труда, утвержденной в действующем штатном расписании, а также текущие расходы по закупке основных средств и материалов, на обучение сотрудников и прочие расходы (перечень расходов, источником финансирования которых могла быть чистая прибыль учреждения, приведен в таблицах выше). Указанные расходы были произведены за счет себестоимости от оказания платных услуг, при этом отсутствовал источник указанных выплат в достаточной сумме - свободный остаток чистой прибыли, за счет которого возможно было производить отдельные выплаты сотрудникам и указанные выше виды текущих расходов. Общая сумма произведенных выплат и прочих расходов в 2022-2023 годах в отсутствие источника, составила 15 986 376,73 рубля (в 2022 году – 11 766 773,85 рубля, в 2023 году – 4 219 602,88 рубля).

8.10. В нарушение Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н, п.3 постановления администрации Ленинского городского округа от 07.05.2024 № 831 «О внесении изменений в характеристики объектов муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МАУК «ВДК», и в реестр муниципального имущества», МАУК «ВДК» не внесены изменения в бухгалтерский учет в части разуклопектования объекта недвижимого имущества «Нежилое здание – кинотеатр «Искра»» на четыре нежилых помещения.

8.11. В нарушение Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н, качественные характеристики

объекта имущества «Здание нежилое 2-х этажное (ПЛК, д.6а)» в инвентарной карточке № 41011200002 (ф.0509215) не соответствуют первичным документам.

8.12. В нарушение п.5.4 Устава МАУК «ВДК», земельный участок, на котором расположено нежилое здание кинотеатра «Искра», на праве постоянного (бессрочного) пользования учреждению не предоставлен.

8.13. В нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», МАУК «ВДК» 12.01.2023 были проведены торги (аукцион) на право заключения договора на организацию досуга населения на территории Ленинского городского округа Московской области не в электронном виде, извещение о проведении торгов (аукциона) было опубликовано в печатном издании «Видновские вести» и размещено на сайте организатора торгов МАУК «ВДК» <https://smi-vidnoe.ru>, а не на официальном сайте для проведения имущественных торгов – www.torgi.gov.ru, установленном приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, и не в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), установленной в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, место и адрес подачи заявок на участие в торгах (аукционе) было определено – кабинет приемной директора МАУК «ВДК», расположенный по адресу: г.Видное, проспект Ленинского комсомола, д.6а.

8.14. В нарушение п.54 СГС «Доходы», требований п.16 СГС «Концептуальные основы», согласно которым при условии полного выполнения муниципального задания признание показателей финансового результата доходов (расходов) текущего финансового года по операциям от предоставления субсидий на выполнение муниципального задания осуществляется в денежном измерении (стоимостном выражении) с использованием метода начисления, а также принципа равномерности признания доходов и расходов и допущения временной определенности фактов хозяйственной жизни (равномерного распределения доходов и расходов на финансовый результат текущего финансового года в течение периода, к которому они относятся), МАУК «ВДК» по кредиту счета 401.10 «Доходы текущего финансового года» в корреспонденции с дебетом счета 401.41 «Доходы будущих периодов к признанию в текущем году» за 2022 и 2023 годы ежеквартально признавало доходы будущих периодов доходами текущего года не на основании согласованного с Учредителем промежуточного Отчета и (или) Извещения (ф.0504805) (нарушение на общую сумму – 104 765 885,48 рубля (за 2022 год – 54 204 098,12 рубля, за 2023 год – 50 561 787,36 рубля)).

8.15. В нарушение п.2 ст.298 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.4 Положения о порядке списания имущества, находящегося в муниципальной собственности Ленинского муниципального района Московской области, утвержденного постановлением администрации Ленинского муниципального района от 03.02.2014 № 137, решение о списании муниципального имущества (приказ генерального директора МАУК «ВДК» от 05.04.2021 № 23/1-ОД о списании основных средств) принято без согласия собственника имущества в отсутствие соответствующего правового акта администрации Ленинского городского района о согласовании списания муниципального имущества.

8.16. Установлено, что в результате выполнения Представления, направленного МАУК «ВДК» по итогам контрольного мероприятия, проведенного КСП Ленинского городского округа в 2021 году, устранение нарушений по отдельным требованиям Представления в полном объеме не достигнуто.

9. Предложения (рекомендации):

- 9.1. Внести изменения в Устав в части устранения противоречий пунктов Устава об утверждении штатного расписания.
- 9.2. Утвердить штатное расписание в соответствии с постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 28.11.2022 № 5171 «Об утверждении штатного расписания муниципального автономного учреждения кинематографии «Видновская дирекция киносети».
- 9.3. Принять меры к устранению нарушений условий Положения по оплате труда в части расчета должностных окладов работников МАУК «ВДК».
- 9.4. Организацию системы оплаты труда осуществлять в соответствии с требованиями трудового законодательства, не допускать расхождений в локальных нормативных правовых актах, регулирующих оплату труда в учреждении.
- 9.5. Возместить в доход бюджета Ленинского городского округа средства нецелевого расходования на оплату труда за счет средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания МАУК «ВДК» в общей сумме 707 318,68 рубля.
- 9.6. Неправомерные выплаты, отнесенные на себестоимость МАУК «ВДК», отразить в бухгалтерском учете по учету средств свободного остатка чистой прибыли по платной деятельности.
- 9.7. Устранить выявленные нарушения бухгалтерского учета.
- 9.8. Устранить выявленные нарушения трудового законодательства.
- 9.9. Не допускать нарушений ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.